T.C. TİCARET BAKANLIĞI
ULUSLARARASI ANLAŞMALAR VE
AVRUPA BİRLİĞİ GENEL
MÜDÜRLÜĞÜ
Tarih: 11/12/2025
Sayı: E-79668890-730-00116605151
Sistem Kayıt Tarihi: 10/12/2025

T.C.
TİCARET BAKANLIĞI
Uluslararası Anlaşmalar ve Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü

Sayı : E-79668890-730-00116605151
Konu : AB'nin Alüminyum İhracatına Yönelik İhracat Kısıtlamaları

DAĞITIM YERLERİNE

Malumları olduğu üzere Avrupa Birliği'nde, demir-çelik ve metal sektörlerinde yeşil dönüşüm ve ticari korunma hedefleri doğrultusunda kapsamlı düzenlemeler yürütülmektedir. (AB) 2024/1468 sayılı Atık Sevkiyatı Tüzüğü uyarınca, Mayıs 2027'den itibaren hurda metalin üçüncü ülkelere ihracatının kısıtlanması öngörülmekte;19 Mart 2025 tarihli Çelik ve Metal Eylem Planı da hurdanın AB içinde öncelikli olarak değerlendirilmesi yönündeki yaklaşımı pekiştirmektedir. Bunlara ilaveten AB'de hurda metal, alüminyum ve bakıra ilişkin ticaret verilerinin izlenmesi amacıyla 23 Temmuz 2025'te bir gözetim sistemi devreye alınmıştır.

Bu defa 18 Kasım 2025'te düzenlenen Avrupa Alüminyum Zirvesi'nde Komiser Maroš Šefčovič, Komisyonun alüminyum hurdası ihracatına yönelik bir önlem hazırlığı yürüttüğünü açıklamıştır.

Etkinlikte, AB'nin ticaret ve ekonomik güvenlik politikaları kapsamında alüminyum sektörünü desteklemek üzere yürütülen tedbirleri değerlendiren Komiser;

- AB'nin boksit ve alümina gibi hammaddelerde ithalata bağımlılığının devam edeceğini, bu nedenle ticari çeşitlendirmenin stratejik önem taşıdığını vurgulamıştır.
- üçüncü ülkelerin uyguladığı tarifeler sonucu AB'ye yönelen ithalat artışlarına hızlı müdahale edilebilmesini sağlayan bir ithalat gözetim görev gücünün oluşturulduğunu hatırlatmış ve 16. yaptırım paketi çerçevesinde Rusya menşeli alüminyum ithalatına getirilen yasağa dikkat çekmiştir.
- Hurdanın döngüsellik, karbonsuzlaşma ve stratejik özerklik açısından kritik bir emtia olduğunu belirten Şefçoviç, yıllık bir milyon tondan fazla alüminyum hurdasının Avrupa dışına çıkması nedeniyle sektörün yaşadığı "hurda sızıntısı" sorununa değinmiş ve bu sorunu ele almak üzere yeni bir düzenleyici tedbir için hazırlık çalışmalarının başlatıldığını duyurmuştur.
- Söz konusu tedbirin ihracatı tamamen engellemeyi amaçlamadığını, ancak sektörün rekabetçi fiyatlarla yeterli miktarda hurdaya erişimini güvence altına almayı amaçladığını ve tedbirin 2026 baharına kadar kabul edilmesinin planlandığını belirtmiştir.
- ABD'nin AB menşeli çelik ve alüminyum ile bunların türevlerine uyguladığı %50 oranındaki Section 232 tarifelerinin sektör açısından ciddi endişe kaynağı olduğunu ve ABD'ye yönelik AB ihracatı için üzerinde uzlaşılan %15'lik üst sınırın alüminyum türevleri için de uygulanması gerektiğini vurgulamıştır.

Komiser Şefçoviç'in açıklamasına aşağıdaki bağlantıdan ulaşılabilmektedir:
https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_2713

Bu belge güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Belge Doğrulama Kodu: 6BFA37C9-401A-4FEF-A9FB-299670DFC9BD https://www.turkiye.gov.tr/ticaret-bakanligi-ebys

Adres: T.C Ticaret Bakanlığı Söğütözü Yerleşkesi(Merkez Bina) Söğütözü Mah. 2176. sk. no:63 06530 Çankaya/Ankara
Telefon No: 03122049120 Faks No: 03122128741
e-Posta: r.mese@ticaret.gov.tr
İnternet Adresi: www.ticaret.gov.tr
KEP Adresi:

Ayrıntılı bilgi için:
Rabia Nur MEŞE
Ticaret Uzman Yardımcısı
Telefon No: 03122049120

Öte yandan, Europe Aluminium kuruluşu tarafından SKDM Yüksek Düzeyli Diyaloğu sonrasında, AB Refah ve Endüstriyel Stratejiden Sorumlu Komiser Stéphane Séjourné ve İklim, Net Sıfır ve Temiz Büyümeden Sorumlu Komiser Wopke Hoekstra'ya hitaben kaleme alınan 4 Kasım 2025 tarihili mektupta, Komisyon'un ihracat mekanizması oluşturma niyetini ve ticaret sapmasının önlenmesi tedbirlerinin güçlendirilmesini desteklemekle birlikte, toplantıda sunulan önerilere ilişkin bazı endişeleri dile getirilmektedir.

Bu kapsamda, ihracata yönelik çözüme ilişkin olarak; mevcut önerinin yalnızca AB ETS kapsamındaki tesislere yönelik olması ve sadece ücretsiz tahsisatların kaldırılmasına ilişkin maliyetleri telafi etmesi sektör tarafından eleştirilmektedir. Avrupa'daki alüminyum ihracatının büyük kısmını ETS kapsamı dışında kalan aşağı yönlü (downstream) tesislerin yaptığı ve sistemin bu tesisleri korumadığı vurgulanmaktadır. Artan hammadde fiyatları nedeniyle oluşacak SKDM ve ETS kaynaklı maliyetlerin uluslararası rakiplerde bulunmadığı belirtilerek;

- SKDM'nin yarattığı hammadde maliyet artışlarının da telafi edilmesi
- ETS kapsamı dışındaki tesislerin de çözüm kapsamına alınması

talep edilmektedir.

İlaveten, alüminyum hurdası önlemine ilişkin olarak; SKDM'nin sadece tüketici kullanımı öncesi hurdaları kapsamasının büyük bir boşluk yaratacağı ifade edilmektedir. Üçüncü ülke üreticilerinin tüketici kullanımı sonrası hurda beyan ederek SKDM maliyetini düşürebileceği, buna karşılık AB'deki dönüşüm ve geri dönüşüm tesislerinin tam karbon maliyetine maruz kalacağı belirtilmektedir. Ayrıca sınırda tüketici kullanımı öncesi/sonrası ayrımının doğrulanmasının mümkün olmadığına dikkat çekilmektedir.

Bu nedenle sektör,

- İşlenmemiş alüminyum için tek bir varsayılan (default) değer uygulanmasını,
- Tüketici kullanımı öncesi/sonrası ayrımının kaldırılmasını ve tüm hurdalar için aynıvarsayılan değerin kullanılmasını,
- Hurdanın (CN 7602) SKDM kapsamı dışında bırakılmasını,
- Hurdanın SKDM kapsamına dahil edilmesi halinde, emisyon değerinin yine birincil üretim temelli bir varsayılan değer olarak belirlenmesini önermektedir.

Bahsekonu mektubun bir örneği ekte sunulmaktadır.

Bilgilerini rica ederim.

Fatma Canan NİLÜFER DORA
Bakan a.
Genel Müdür Yardımcısı

Ek: Letter Follow-up to the High-Level Dialogue

Bu belge güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Belge Doğrulama Kodu: 6BFA37C9-401A-4FEF-A9FB-299670DFC9BD https://www.turkiye.gov.tr/ticaret-bakanligi-ebys

Adres: T.C Ticaret Bakanlığı Söğütözü Yerleşkesi(Merkez Bina) Söğütözü Mah. 2176. sk. no:63 06530 Çankaya/Ankara
Telefon No: 03122049120 Faks No: 03122128741
e-Posta: r.mese@ticaret.gov.tr
İnternet Adresi: www.ticaret.gov.tr
KEP Adresi:

Ayrıntılı bilgi için:
Rabia Nur MEŞE
Ticaret Uzman Yardımcısı
Telefon No: 03122049120

Dağıtım:
Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine
Türkiye İhracatçılar Meclisi Genel Sekreterliğine
Dış Ekonomik İlişkiler Kuruluna
Uluslararası Yatırımcılar Derneği (Yased)
Tisk Türkiye İşveren Sendikaları Konfederasyonuna
Orta Anadolu İhracatçı Birlikleri Genel Sekreterliğine
İmmib Genel Sekreterliğine
Çelik İhracatçıları Birliğine
İstanbul Kimyevi Maddeler ve Mamülleri İhracatçıları Birliğine
Türkiye Çelik Üreticileri Derneğine
Soğuk Haddeleme Galvanizli ve Boyalı Sac Üreticileri Derneği (Sogad)
Türkiye Alüminyum Sanayicileri Derneği (Talsad)
Çelik Boru İmalatçıları Derneğine
Türkiye Döküm Sanayicileri Derneğine
Girişimci Alüminyum Sanayici ve İş İnsanları Derneği - Galsiada
Türk Yapısal Çelik Derneğine
Paslanmaz Çelik Derneği (Pasder)
Çelik Dış Ticaret Derneğine
Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliğinene
Türk Çimento Sanayicileri Birliğine
İş Dünyası ve Sürdürülebilir Kalkınma Derneği (Skd Türkiye)
Turktrade Türkiye Dış Ticaret Derneğine
Gübre Üreticileri, İthalatçıları ve İhracatçıları Derneğine
Organize Sanayi Bölgeleri Üst Kuruluşu-Osbüğe
Müsiad Müstakil Sanayici ve İşadamları Derneğine
İstanbul Sanayi Odasına
Genel Galvanizciler Derneğine
Türk Sanayici ve İşadamları Derneği (Tüsiad)

Bu belge güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Belge Doğrulama Kodu: 6BFA37C9-401A-4FEF-A9FB-299670DFC9BD https://www.turkiye.gov.tr/ticaret-bakanligi-ebys

Adres: T.C Ticaret Bakanlığı Söğütözü Yerleşkesi(Merkez Bina) Söğütözü Mah. 2176. sk. no:63 06530 Çankaya/Ankara
Telefon No: 03122049120 Faks No: 03122128741
e-Posta: r.mese@ticaret.gov.tr
İnternet Adresi: www.ticaret.gov.tr
KEP Adresi:

Ayrıntılı bilgi için:
Rabia Nur MEŞE
Ticaret Uzman Yardımcısı
Telefon No: 03122049120

European Aluminium
ANYTHING BUT BASIC

TO: Mr Stéphane Séjourné, European Commissioner for Prosperity and Industrial Strategy; Mr Wopke Hoekstra, Commissioner for Climate, Net Zero and Clean Growth

CC: Executive Vice-President Teresa RIBERA - Clean, Just and Competitive Transition; Commissioner for Trade and Economic Security, Interinstitutional Relations and Transparency Mr Maroš ŠEFČOVIČ; Kurt VANDENBERGHE, Director General DG CLIMA; Mr Gerassimos THOMAS, Director General DG TAXUD; Ms Kerstin JORNA, Director General DG GROW; Sabine Weyand, Director General DG TRADE; Mr Vicente HURTADO ROA, Head of Unit - CBAM, Energy and Green Taxation (TAXUD.C.2); Ms Astrid VAN MIERLO, Head of unit - Economic Analysis and Taxation of Exempted Sectors (TAXUD.C.5); Mr Heiko KUNST, Head of Unit - ETS (II): Implementation, Policy Support & ETS Registry (CLIMA.B.2); Ms Mette Koefoed QUINN - ETS (I): Policy Coordination, International Carbon Markets (CLIMA.B.1)

Subject: Follow-up to the High-Level Dialogue on the CBAM: export solution and scrap coverage

4 November 2025

Dear Vice-President, Séjourné,

Dear Commissioner Hoekstra,

On behalf of European Aluminium, I would like to thank you sincerely for organising the CBAM High-Level Dialogue last 28 October and for inviting our industry to contribute to this important exchange. Aluminium plays a critical role in Europe's clean industrial transition. A well-functioning CBAM is essential to ensure that climate ambition and industrial competitiveness go hand in hand. Given that aluminium is classified as both a Critical and Strategic Raw Material, we must limit as much as possible the negative impact CBAM will have on our industry. Its evident shortcomings must be fixed as a matter of priority. As reiterated during the discussion, we welcome the Commission's intention to introduce an export solution under the forthcoming revision of the Regulation and strengthen the framework with stronger anti-circumvention provisions. These are two priority actions strongly supported by our industry.

However, further to the exchanges during the meeting, **we have serious concerns about the proposed design of the Exports solution and the announced intention to include only pre-consumer aluminium scrap in CBAM:** To mitigate the detrimental impact of CBAM on the European Aluminium value chain, the following improvements are needed:

Firstly, the export solution under consideration by DG CLIMA is limited to installations under the EU ETS and compensates only for the phase-out of ETS free allocations. This solution would not provide carbon leakage protection to downstream aluminium installations producing CBAM goods and to their customers for export.

This is because the vast majority of European aluminium installations exporting CBAM goods are downstream facilities that are not in the scope of the EU ETS and, therefore, would not be eligible under the export solution presented by the European Commission. These producers will nonetheless face significant cost increases due to the CBAM's and ETS's impact on aluminium prices, particularly the European Duty-Paid Premium (EDP). These costs, driven by Europe's structural dependence on imported primary aluminium, will not be borne by our international competitors.

To ensure the export solution is both fair and effective, it should:

- **Compensate for the increase in raw material costs resulting from CBAM's effect on the European aluminium market, in addition to costs linked to the phase-out of free allocation**, and

- **Include installations not covered by the EU ETS, especially those affected by the rising metal input costs reflected in the London Metals Exchange (LME) price and EDP.**

Secondly, regarding aluminium scrap, we are concerned that limiting CBAM coverage to pre-consumer aluminium scrap in CBAM would still leave a major loophole in the system. This approach would not stop the possibility of avoiding the CBAM charge. Aluminium producers in third countries could simply use or claim content of post-consumer scrap instead to reduce their CBAM cost[1]. The downstream European transformation and recycling industry, on the other hand, will continue to face the full implied carbon costs of CBAM and EU ETS due to the very close correlation between the price of primary and secondary aluminium in Europe. This would undermine both the environmental integrity of the mechanism and the level playing field for European producers. An additional complicating factor is that it will remain impossible to distinguish between the pre- and post-consumer scrap content in an imported product and verify it at the European border

We therefore strongly reiterate our call[2] for a single default value for unwrought aluminium, whether imported as a standalone product or as a precursor within more complex CBAM goods. This default value should be based on the average CO_2 intensity of primary aluminium production in the country of smelting, without distinguishing between primary and secondary routes. There should be no distinction between pre-consumer and post-consumer scrap.

Should the Commission decide to still allow for actual emissions for primary aluminium and apply a default value only for scrap, we recommend **at the very least not to introduce a distinction between pre and post-consumer scrap, and to apply instead a default value to all aluminium scrap used in CBAM goods at the same level as the average emission intensity of primary aluminium production in the declared country of origin.** We believe that scrap itself (CN Code 7602) should remain out of the product scope of CBAM, as is currently the case.

Such a design would close the loophole based on the use of scrap and help mirror the carbon costs paid by European producers within Europe, which are paid across their whole value chain (i) for their own emissions, via the ETS system and (ii) for upstream emissions, via the impact of CBAM and ETS on the price for aluminium on the European market.

If, however, aluminium scrap (CN Code 7602) were to be added to the CBAM product scope, the emissions value should be a default value based on primary aluminium production, similar to the default value we propose for aluminium used as a precursor. The same default value should apply to all types of scrap, without distinction between pre- and post-consumer scrap.

We remain at your disposal to provide technical input and concrete data to help deliver a balanced and workable solution for our industry and Europe's broader industrial base.

We would appreciate discussing our proposals in a meeting at your earliest convenience.

Yours sincerely,

Paul Voss

[1] See also Chapter 6 (p. 48) of European Aluminium/Ramboll study on the impact of CBAM on Alumina & Scrap Markets (April 2025)
[2] See European Aluminium position papers here (April 2025) and here (August 2025)